



La política exterior y las articulaciones populares: una mirada al proceso decisorio de la República del Paraguay¹

Karen Johanna Bombón Pozo²

Lucas Arantes Miotti³

Introducción

El presente trabajo tiene como objetivo analizar la participación de sujetos no estatales, como es la Asociación de Trabajadoras Domésticas del Paraguay (ADESP), dentro del proceso decisorio de la política externa de la República del Paraguay. La investigación parte de la problemática del ocultamiento o ausencia de las articulaciones sociales, como es el caso de la ADESP, en los procesos de toma de decisión de la política externa paraguaya.

El artículo está dividido en tres partes, en una primera instancia, se realiza un debate teórico sobre los métodos de análisis de políticas externas. Seguidamente, se problematiza la importancia de pensar métodos de analizar la toma de decisión de la política externa en los países de América Latina. Finalmente, en el último eje, se presenta el protagonismo y participación de la Asociación de Trabajadoras Domésticas del Paraguay (ADESP), durante el proceso de ratificación del Convenio 189.

El Convenio tiene como objetivo garantizar que las trabajadoras y los trabajadores domésticos, puedan disfrutar de las condiciones justas de empleo. El Convenio fue sometido a votación el año 2011, en la Conferencia de la Organización

¹ Trabalho apresentado no GT17 – Relações Internacionais e Subalternidades.

² Mestranda em Integração Contemporânea na América Latina na Universidade Federal da Integração Latino-americana (UNILA). Estudante da Especialização Relações Internacionais Contemporâneas. Membro do Núcleo de Pesquisa em Política Externa Latino-americana (NUPELA). Email: karen2_bp@hotmail.com.

³ Pesquisadora do Instituto Nacional de Ciência e Tecnologia de Inclusão no Ensino Superior e na Pesquisa/Universidade de Brasília (INCTI/UnB). Doutora em Sociologia. E-mail: carlaaguas@gmail.com.



Internacional del Trabajo (OIT), realizado en Ginebra. Este establece los principios y derechos básicos de las trabajadoras del hogar, también exige que los Estados tomen medidas para tornar al trabajo digno para las mujeres que son trabajadoras domésticas. La Convención conto con la participación del gobierno, los empleadores y representantes de los trabajadores y trabajadoras domésticas de los 183 Estados miembros de la OIT, entre las trabajadoras domésticas que fueron representantes, estuvieron presentes las mujeres militantes de las ADESP.

La Asociación de Empleadas Domésticas del Paraguay, inicio en el año 2008 y ésta formada por 270 mujeres. La ADESP, trabaja en conjunto con otras dos organizaciones, el Sindicato Nacional de Trabajadoras Domésticas (SINTRADOP), y el Sindicato de Trabajadoras Domésticas y Afines de Itapúa (SINTRADI). Su lucha gira entorno a la búsqueda por alcanzar igualdad de condiciones salariales entre las trabajadoras del servicio doméstico y las/los demás trabajadores, seguro social a nivel nacional, derecho a la jubilación, seguro de accidente, licencia por enfermedad, restricción a la jornada laboral a un máximo de 44 horas.

Metodología

Como herramienta, se utilizaron autores y autoras de teoría poscolonial de las Relaciones Internacionales y aportes del área de Economía Política Internacional. En esta investigación cualitativa se utiliza dos técnicas de pesquisa, levantamiento bibliográfico y observación. Según Oliveira (2010), la observación es uno de dos instrumentos que más fornece detalles al investigador, por el hecho de que se basa en la descripción del propio autor, quien utiliza de todos sus sentidos humanos para el desarrollo de la pesquisa. Existen algunos tipos de pesquisa con observación, en este caso se trae la Observación Etnográfica, para que de este modo se pueda examinar los aspectos de militancia y la experiencia del Movimiento Popular.

Resultados



Las literaturas que sirven para analizar la política exterior, en su mayor parte, no son producidas en América Latina, lo que genera que algunas investigaciones, pesquisas e inclusive actores/sujetos sean ocultados e inclusive que sean dejados fuera de la discusión.

De acuerdo con Cervo (2003), la disciplina de las relaciones internacionales en sí, ya fue considerada norteamericana, en muchas Universidades, particularmente en Brasil, aún se da privilegio a los autores norteamericanos, lo que genera una influencia sobre la opinión, la forma como estudiar, el modo de ver el tema y principalmente qué y quien se estudia, ocasionando un riesgo pedagógico.

En otras palabras, la teoría es siempre para alguien y es creada con un determinado propósito, tiene una perspectiva que surge de una posición en el tiempo y en el espacio político y social. Considerando que toda literatura involucra valores, designios e intereses nacionales, se puede decir que las teorías son ajenas, es decir, que surgieron en otro contexto y en otra realidad. De esta forma, en algunas ocasiones puede ser epistemológicamente inadecuadas intentar explicar las relaciones internacionales o la política exterior de un país con esas teorías ajenas, inclusive, cuando se trata del proceso decisorio o tomada de decisiones, estas puede llegar hasta a ser políticamente peligrosas (CERVO, 2003; COX, 2014).

Según Cervo (2003), en el conocimiento de las relaciones internacionales se ha incluido, el poder, como un instrumento útil para los países dentro de la estructura del Sistema Internacional. Se puede citar a los académicos o decisores estadounidenses Samuel Huntington o R. Jervis, quienes han desarrollado sus obras pensando en la adquisición y posición de poder de los Estados Unidos.

Así como afirma Romero (2015), una consecuencia directa de la dinámica y el desarrollo del sistema capitalista es el fenómeno del imperialismo capitalista contemporáneo, donde una de sus características principales es la concentración de los conocimientos en un determinado polo, la penetración ideológica simultánea en el ámbito especialmente educativo, la misma que genera una influencia subjetiva en los



países dependientes. Las publicaciones y periódicos son uno de los resultados de los medios de comunicación de masas que reproducen subjetivamente el capitalismo.

“Karl Marx y Friedrich Engels, en el contexto del capitalismo de libre concurrencia del siglo XIX, analizaron cómo las clases dominantes y sus intelectuales promovían y manipulaban según sus intereses la formulación y divulgación de elaboraciones teóricas y culturales” (ROMERO, 2015: 25).

Por medio del ámbito educativo y no se puede dejar de lado las instituciones religiosas y la presa, los países que tienen mayor influencia en el Sistema Internacional extienden sus valores militares, racistas, nacionalistas y civilizatorios a las masas populares. Sin dejar de lado, que estos son orientadores de opinión pública, quienes favorecen y ayuda a legitimar la posición favorable a los intereses imperialistas. El capital “penetra, inevitablemente, en todas las esferas de la vida pública” (LENIN, 1970, apud ROMERO, 2015: 25).

Así como menciona Traspadini (2016), la filosofía de la praxis, hace referencia política de la interpretación de la ciencia como no neutra, ya que tiene como objetivo comprender lo que se vive y de esa forma transgredir en esa vivencia y transformar la realidad, a través de la superación de los mecanismos de dominación del capital que están presentes en todos los ámbitos de la vida cotidiana. “A través del materialismo histórico dialectico (MHD), la praxis es entendida como un movimiento en permanente disputa y con varias mediaciones” (TRASPADINI, 2015:32, traducción propia)⁴

Según Romero (2015), Antonio Gramsci, ya afirmaba que los intelectuales intervienen directamente en la influencia del conocimiento, desempeñando el papel de mediadores, con el fin de alcanzar el convencimiento de la dominación de una clase y la fracción de otra. “[...] no quiere decir todas las asociaciones y todos los intelectuales, sino aquellas y aquellos que expresan una mimesis de intereses en la búsqueda de legitimidad y consentimiento de la dominación de clase entre los sectores populares” (ROMERO, 2015: 26).

⁴ TEXTO ORIGINAL: “Através do materialismo histórico dialético (MHD) a práxis é entendida como um movimento em permanente disputa e com várias mediações”.



De esta forma, se puede decir que no es simplemente una decisión por privilegiar una epistemología sobre otra, es intentar ver de forma crítica dentro de nuestro propio contexto político, económico o cultural. “Esas consideraciones comprueban la necesidad que tiene cada país de destilar teorías ajenas y de comenzar a construir teorías que sean epistemológicamente adecuadas y socialmente útiles” (CERVO, 2003: 5, traducción propia)⁵.

Además, como menciona Cox (2014), la creación de teorizaciones propias, es una manera práctica y necesaria de ganar conocimiento, principalmente porque cuyas epistemologías, responden a determinadas relaciones humanas que se organizan en tiempo y lugares particulares. La teoría social y política está limitada históricamente desde su origen, ya que esta remite a una preocupación, históricamente condicionada.

Por lo tanto, como la realidad cambia, los antiguos conceptos tienen que ser ajustados o rechazados para crear nuevas literaturas y esos nuevos conceptos deben ser forjados en un diálogo inicial entre el teórico y el mundo particular que se intenta comprender, con este diálogo inicial, se conseguirá abordar la problemática apropiadamente con una perspectiva particular. De esta forma, es importante no tomar las instituciones, las relaciones sociales y de poder como dadas, sino que ponerlas en cuestión para preguntándose si están en proceso de cambio/como y hasta qué punto las antiguas literaturas nos pueden ayudar a explicar lo que queremos investigar (COX, 2014).

Conclusiones

De esta manera vemos que, uno de los principales problemas dentro del proceso decisorio de la política exterior, es la no democratización de este proceso, éste se centra en un pequeño grupo o en la presencia del presidente. Además, otra dificultad muy vigente, es la poca producción de literatura sobre el asunto de política exterior de los

⁵ TEXTO ORIGINAL: “Essas considerações comprovam a necessidade que tem cada país de destilar teorias alheias e de partir para construções teóricas que sejam epistemológicamente adequadas e socialmente úteis”



países de América Latina, siendo que la poca bibliografía que existe, se resume únicamente a un estilo descriptivo y no analítico, lo que genera una limitación para el desarrollo de modelos analíticos de política externa que pueda mapear y analizar el panorama y los contextos de los países latinoamericanos.

Estas pocas literatura de política exterior existente, en grande parte son únicamente realizada por los ex ministros de Relaciones Exterior, que es una característica particular de las literaturas latinoamericanas sobre la política exterior, tal es el caso de Ecuador, Paraguay, Uruguay.

Sin embargo, estas literaturas no son capaces de identificar otras fuerzas a nivel doméstico que ejercen presión en la tomada de decisión de la política externa que deben ser observadas, como es el caso de movimientos sociales o populares, quienes actúan fuertemente en los contextos políticos de los países. Es por esta razón, que se necesita de investigaciones de política exterior que permita observar esos otros actores/sujetos.

Es posible pensar que tal vez esos diferentes movimientos, tal vez no están en los contextos donde fueron producidas esas literaturas que analizan la política externa y que son utilizadas tradicionalmente. Sin embargo, en el contexto de América Latina están activamente latiendo, siendo protagonistas e influenciando en la tomada de decisiones y por eso importante y un desafío pensar con estos sujetos y tomando en cuenta los modelos de procesos decisorio de los países latinoamericanos, la producción de literatura para política externa.

Por otro lado, es importante mencionar que pese a las malas relaciones que los países de América Latina mantuvieron con Paraguay después del golpe al presidente Lugo, los movimientos, sindicatos, asociaciones de los distintos países del continente latinoamericano, hacían alianzas políticas de base por medio de la Coordinadora Latinoamericana de Trabajadoras del Hogar (CONLATRAHO), como una forma de fortalecer la fuerza y conseguir la ratificación del Convenio Internacional 189.



Pese a la ratificación del Convenio Internacional 189, siendo ésta una conquista de la organización de las mujeres, existen algunas leyes que no son cumplidas aún en el país. El código laboral establece el 40% del salario mínimo, no establece un horario de trabajo, sin pago de aguinaldo. Sin embargo, la Asociación junto con las demás articulaciones de trabajadoras domésticas continúa organizando nacional como internacionalmente para mejorar las condiciones del trabajo laboral.

Por fin, podemos decir que los movimientos sociales o populares son actores fundamentales para los procesos de reivindicación social y control estatal, y que por medio de una articulación internacional, lograron influenciar en las tomadas de decisiones de las políticas exteriores de sus países, pese las dificultades de relacionamientos entre algunos países. De esa manera se ve la urgencia de una teoría de política externa latinoamericana que proponga a los movimientos sociales, o instituciones CONLATRAHO, como actores influyentes en la toma de decisión exterior de los países latinoamericanos.

Referencias bibliográficas

ASOCIACIÓN DE TRABAJADORAS DOMÉSTICAS DE PARAGUAY (ADESP). "Igual Valor, Iguales Derechos". Disponible en: <<http://iguales-derechos.blogspot.com.br/>>. Acceso en: 05 de nov. 2016.

CERVO, A. Política exterior e relações internacionais do Brasil: enfoque paradigmático. *Revista Brasileira de Política Internacional*, 46(2). Brasília, pp. 5-25, 2003

COX. W. Fuerzas sociales, estados y órdenes mundiales: Más allá de la Teoría de Relaciones Internacionales. *Relaciones Internacionales*, nº 24, octubre/enero, pp. 129-163, 2014.

JESUS, D.S.V. "Da Redução da Incerteza Estratégica à Perpetuação da Exclusão: a Relevância dos Fatores Ideacionais na Análise de Política Externa". *Contexto Internacional*, v. 31, nº 3, setembro/dezembro, pp. 503-534, 2009.

LUIS, C.C.R; ZAGUE, J.A; BERDU, G.P. Paraguai: Política Exterior em Dois Tempos, Lugo e Franco. In: THOMAS, L.F; MATHIAS, S.K; OLIVEIRA, M.F. Diálogos Sul-Americanos: 10 anos da Política Exterior. Cultura Acadêmica. Marília, pp. 247-269, 2015.

ORGANIZAÇÃO INTERNACIONAL DO TRABALHO ESCRITÓRIO NO BRASIL. *O trabalho doméstico remunerado na América Latina e Caribe: Passos para a ratificação da Convenção n*



° 189 sobre as trabalhadoras e os trabalhadores domésticos. Disponível em: <<http://www.oitbrasil.org.br/node/797>>. Acesso em: 07 de nov. 2015.

POZO, K.J.B. Descolonizando las Relaciones Internacionales e Integración desde la Sujeta Mujer Popular. Foz do Iguaçu: Universidade Federal da Integração Latino-americana (UNILA), trabalho de conclusão de curso, 2015.

ROMERO, F. El imperialismo y el agro argentino. Historia reciente del capital extranjero en el complejo agroindustrial pampeano. CICCUS/UNILA/CIEA Buenos Aires, Argentina, 2015.

TRANSPADINI, R. Questão agrária, imperialismo e dependência na América Latina: a trajetória do MST entre novas-velhas encruzilhadas. Belo Horizonte: Universidade Federal de Minas Gerais – UFMG, 2016. pp. 337. Tese apresentada ao Programa de Pós-Graduação: Conhecimento e Inclusão Social em Educação da Faculdade de Educação da Universidade Federal de Minas Gerais, 2016.